

## Advies nota

**Voorstel voor**                      **Algemeen bestuur**                      **Registratienummer**      2019-001960

**Datum vergadering**              11 december 2019                      **Agendapunt**                      5

**Domein, behandelend ambtenaar, tel.**      Leefomgeving, L. de Haan, 053-4876509/S. van der Steen  
053-4876566  
Directie, H.M. Bolhaar, 053-4876630  
In samenspraak met enkele gemeentelijke  
vertegenwoordigers

---

## Onderwerp

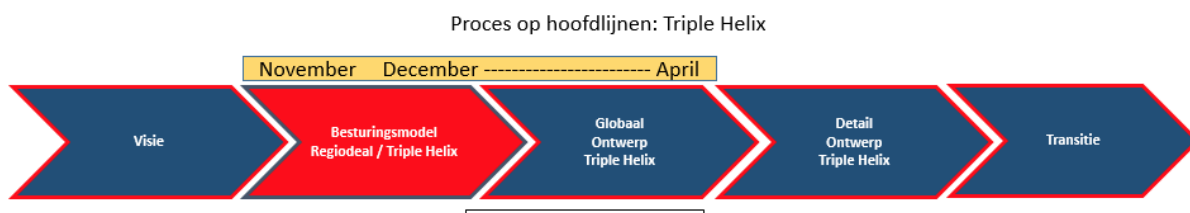
Besturingsmodel 3O samenwerking sociaal economische structuurversterking

## Voorstel

1. Een besturingsmodel in te richten voor de uitvoering van:
  1. de Regio Deal en huidige Agenda voor Twente;
  2. de bestaande en nieuwe initiatieven van de sociaaleconomische structuurversterking met een bestuur in oprichting binnen de volgende kaders:
    - a. 3 vertegenwoordigers vanuit gemeenten, 3 vanuit ondernemers en 3 vanuit onderwijs/onderzoek, elk met stemrecht;
    - b. kwaliteitszetel voor gemeente Enschede, met stemrecht;
    - c. kwaliteitszetel voor Provincie Overijssel, met adviesrecht;
    - d. roulerend voorzitterschap vanuit de 3 O's, telkens voor een periode van 2 jaar, op voordracht van de betreffende O.
2. Wat betreft de benoeming van de 3 leden uit de gemeenten in het bestuur:
  - a. via roulatie een zittingsperiode van 2 jaar aan te houden;
  - b. voor de eerste periode een rooster van aftreden te hanteren waarbij het eerste aftreden plaatsvindt na 1,5 jaar, de tweede na 2 jaar, de derde na 2,5 jaar en vervolgens elke half jaar de langzittende.
  - c. voor de eerste periode te laten bestaan uit een door de colleges van de volgende geografische clusters van gemeenten voor 15 januari 2020 aan te wijzen lid:
    1. Hellendoorn, Twenterand, Rijssen-Holtten, Wierden en Almelo (Noordwest Twente)
    2. Tubbergen, Dinkelland, Oldenzaal en Losser (Noordoost Twente)
    3. Haaksbergen, Hengelo, Borne en Hof van Twente (Zuidwest Twente)
  - d. de wijze van afvaardiging voor de navolgende periode borgen binnen het in te stellen bestuurlijk orgaan waarin veertien gemeenten vertegenwoordigd zijn zoals benoemd in de veranderopdracht.
3. Het proces te starten, ten behoeve van het onder punt 1 genoemde, om een juridische entiteit op te richten zoals benoemd in de veranderopdracht d.d. 25 september 2019, met een evaluatiemoment bij het aftreden van het eerste lid in het bestuur na 1,5 jaar.
4. Voorts een proces te starten over de benodigde basisinfrastructuur inclusief de wijze van financiering ten behoeve van de uitvoering van taken op gebied van sociaal economische structuurversterking en hierover uiterlijk bij de voorjaarsnota's van gemeenten – of zoveel eerder als mogelijk – besluitvorming te laten plaatsvinden.

## Inleiding

Op 25 september 2019 heeft uw bestuur in het kader van de versterking van de regionale samenwerking de veranderopdracht vastgesteld. Hierin is opgenomen de toekomstige samenwerking in Twente voor sociaaleconomische structuurversterking met aansturing vanuit de 3O's. In de veranderopdracht wordt prioriteit gegeven aan het uitwerken van de 3O beslis- en uitvoeringsorganisatie. De andere onderdelen uit de veranderopdracht worden inmiddels ook voortvarend opgepakt en krijgen in transitieplan een plek.



Door vertegenwoordigers in de Twente Board is eind 2017 het Twents Plan gestart en de periode daarna verder uitgewerkt. Het Twents Plan is tussentijds besproken met vertegenwoordigers van de gemeenten in de bestuurscommissie Agenda van Twente en het portefeuillehoudersoverleg Economische Zaken en verder uitgewerkt in de werkgroep Twents Plan met vertegenwoordigers uit deze overleggen en vanuit de Twente Board. Het resultaat van deze werkgroep is gepresenteerd aan de bestuurscommissie, het portefeuillehoudersoverleg EZ en de Twente Board op 25 september 2019.

In uw vergadering van 30 oktober 2019 heeft u meningsvormend gesproken over het besturingsmodel voor de 3O samenwerking. U heeft toen opmerkingen gemaakt en vragen gesteld, op basis waarvan dit nieuwe voorstel is gemaakt. Ten opzichte van het voorstel op 30 oktober is onder andere de wijze van benoeming van de gemeentelijke bestuursleden gewijzigd, de verbinding met de veranderopdracht is beter gelegd en er is meer inhoudelijke context toegevoegd. Daarnaast is het voorstel opgenomen om het proces in te zetten om een juridische entiteit op te kunnen richten.

### Beoogd effect

Een samenwerkingsvorm van de 3O's te starten die de (toekomstige) uitdagingen voor de sociaal economische structuurversterking van Twente gezamenlijk, snel en met daadkracht oppakt en uitvoert via het bijeenbrengen van talent, bedrijven en kapitaal.

### Argumenten

- 1.1. *De veranderopdracht van uw bestuur en Het Twents Plan sluiten op elkaar aan met als doel te komen tot meer focus en eenvoud in regionale samenwerking*

In de veranderopdracht staat dat de samenwerking op gebied van sociaal economische structuurversterking o.a. aansturing vraagt van de 3O's. Het Twents Plan sluit goed aan op de doelen van de veranderopdracht.

- 1.2. *Samen met onderwijs en ondernemers kunnen we de ambities die we hebben op gebied van sociaal economische structuurversterking beter waarmaken*

Twente is een belangrijke motor van de Nederlandse kenniseconomie. De kracht zit in samenwerking van overheid, onderwijs en ondernemers in Twente. Want alleen als we elkaars kennis en kunde optimaal inzetten en benutten, kunnen we gezamenlijk successen gaan boeken voor Twente. Daarom is het nodig om een nieuwe, effectievere organisatiestructuur in te richten voor de 3O samenwerking, gericht op strategische agendering, slagkracht, signalering/monitoring, branding en lobby, en borging op kwaliteit en effectiviteit van de samenwerkingsstructuur en -agenda. Waarbij samenwerking op het regionale niveau plaatsvindt vanuit een gezamenlijke integrale visie en strategie.

- 1.3. *Het besturingsmodel biedt vervolg op fase stuurgroep Regio Deal en verder.*

De Agenda voor Twente is een eerste stap geweest in het versterken van de 3O samenwerking. Het Twents Plan kent dezelfde actielijnen die ook kaderstellend zijn geweest voor de Regio Deal. Het Twents Plan sluit daarmee goed aan op de bestaande kaders en investeringsprogramma's.

- 1.4. *De positie van de overheid in het nieuwe bestuur is geborgd.*

Het besturingsmodel kenmerkt zich doordat op basis van gelijkwaardigheid door de partners gestuurd wordt en besluitvorming plaats vindt. Daarnaast is een kwaliteitszetel voor gemeente Enschede en Provincie Overijssel. De organisatie van de afstemming tussen de 14 gemeenten - en het formuleren van het mandaat- over de inbreng in het 3O bestuur, krijgt nadere invulling binnen de veranderopdracht van Regio Twente en niet binnen het Twents Plan.

*1.5. Het voorzitterschap wordt roulerend ingevuld vanuit de 3O's*

De voorkeur in dit voorstel gaat uit naar een roulerend voorzitterschap vanuit de partners, te beginnen bij onderwijs. Op voordracht van de betreffende partner benoemt het bestuur de voorzitter. Aan het voorzitterschap is geen extra zetel in het bestuur verbonden. Het voorzitterschap kan eventueel ook door een niet-bestuurslid worden uitgevoerd. Deze heeft dan of geen stemrecht, of neemt een van de bestuurszetels in van de betreffende O.

*1.6. Kwaliteitszetel voor gemeente Enschede en provincie Overijssel gewenst*

De posities van de gemeente Enschede en de provincie Overijssel worden verankerd via een kwaliteitszetel. Voor een succesvolle 3O samenwerking is de betrokkenheid en zelfstandige invloed met stemrecht van de gemeente Enschede vanzelfsprekend, vanuit de positie die deze gemeente heeft in Twente en daarbuiten, zowel regionaal, landelijk als internationaal. Daarnaast is Provincie Overijssel een belangrijke partner op het gebied van sociaal economische structuurversterking en deelname in een adviesfunctie ligt daarbij voor de hand. Wij gaan ervan uit dat in praktijk de gedeputeerde voor economie zitting zal nemen zoals dat nu in de Twente Board het geval is. Met Provincie Overijssel wordt over invulling hiervan overleg gevoerd.

*2.1. Snelheid betrachten bij benoeming van 3 leden vanuit gemeenten*

Om snel te kunnen starten met het bestuur, is het van belang dat op korte termijn 3 bestuurders worden benoemd vanuit de gemeenten.

*3.1. We beginnen met de Regio Deal en de huidige Agenda voor Twente met de intentie om zo spoedig mogelijk de in de veranderopdracht genoemde taken op gebied van sociaal economische structuurversterking in te brengen.*

De start van de Regio Deal zien wij als een uitgelezen kans om nu een 3O samenwerking te starten, met slagkracht en tempo om de Regio Deal en de uitvoering van de huidige Agenda voor Twente in een goede uitvoering te begeleiden. De intentie is ook alle bestaande en nieuwe initiatieven spoedig in de 3O samenwerking onder te brengen. Wij verwachten het proces voor het zomerreces 2020 afgerond te hebben.

*3.2 De uitvoering van de huidige Agenda voor Twente wordt ook nu al 3O aangestuurd en ook de Twente Board functioneert vanuit de 3O's*

De Agenda voor Twente is in samenwerking met de andere O's opgesteld. De 3 O's zitten samen aan het stuur bij de uitvoering van dit investeringsprogramma, via de speciaal hiervoor opgerichte sturingscommissie Agenda voor Twente, De bestuurscommissie Agenda van Twente heeft aan de sturingscommissie mandaat verleend om besluiten te nemen over het toewijzen van financiële middelen voor projecten en de basisinfrastructuur. Ook de Twente Board functioneert vanuit de verschillende O's.

*3.3. Er is tijd nodig om de bestaande situatie om te bouwen en dit vraagt om een zorgvuldig proces*

De keuze voor de juridische vorm van het besturingsmodel moet nog worden gemaakt. Het bepalen van de keuze voor de juridische entiteit vergt een zorgvuldige afweging die bij voorkeur voor het zomerreces plaats vindt. .

*4.1. Het gesprek over de basisinfrastructuur krijgt de benodigde ruimte*

In de meningsvormende vergadering van uw bestuur van 30 oktober 2019 is nadrukkelijk gesproken over de noodzaak van continuïteit van de onderliggende basisinfrastructuur. Het vormt een belangrijk onderdeel van de Agenda voor Twente. Zonder deze infrastructuur was het niet gelukt om de rijks- en provinciale bijdrage voor de Regio Deal te verkrijgen. Dus als naar de toekomst toe de samenwerking in het besturingsmodel een kans van slagen wil hebben, dienen hierover afspraken te worden gemaakt. Een volledige bijdrage van alle gemeenten hieraan is daarom gewenst. Hetzelfde geldt voor een substantiële bijdrage vanuit de andere O's (in geld of 'in kind'). Voorgesteld wordt hierover, met het oog op de voorjaarsnota's binnen gemeenten, in het voorjaar besluitvorming te laten plaatsvinden.

## Kanttekening

### 1.1. Wijzigen mandaat en rollen (bestuurlijke) overleggen

Met het voorliggende voorstel zullen rollen en verantwoordelijkheden moeten wijzigen. Het mandaat dat de sturingscommissie Agenda voor Twente heeft verkregen moet worden omgezet naar het nieuwe bestuur. Daarmee kunnen de gezamenlijke O's de sturingscommissie Agenda voor Twente en de Twente Board opheffen. Voor Regio Twente zal in de loop van 2020 de bestuurscommissie Agenda van Twente worden opgeheven. Het is de bedoeling dat ook andere overleggen worden geïntegreerd in de 3O structuur die van doen hebben met de sociaaleconomische structuurversterking. Bij de nadere inrichting van de 3O samenwerking is immers aan de orde om hierin ook focus en eenvoud aan te brengen. Het 3O bestuur zal in het eerste kwartaal van 2020 na overleg met de bestuurscommissies en overlegplatforms met een concreet voorstel komen.

### 3.1. Voor sociaal economische structuurversterking wordt de richting bepaald.

De keuze die nu wordt gemaakt voor het besturingsmodel betekent commitment van de 3O's om de versterking van sociaal economische structuurversterking van Twente gezamenlijk op te pakken.. Dit proces moet bij voorkeur voor het zomerreces 2020 uitgevoerd worden. Hierbij is in een evaluatiemoment voorzien om te bekijken of het besturingsmodel werkt en of bijsturing nodig is.

## Kosten, baten , dekking

Voor de inzet van de gevraagde formatie voor de uitvoeringsorganisatie wordt een beroep gedaan op restanten van de Agenda van Twente 2008-2017 die op 12 juni 2019 door de bestuurscommissie Agenda van Twente zijn gereserveerd voor Regio Deal Twente (op dat moment € 408.000).

## Communicatie

Gezamenlijk persbericht met de 3O's

## Vervolg

Na instemming zal zo snel mogelijk gestart worden met het werken naar het besturingsmodel 3O samenwerking sociaaleconomische structuurversterking en het proces dat nodig is voor de punten die nog nadere uitwerking behoeven.

## Bijlage(n)

Geen

<b>Enschede,</b> <b>Dagelijks bestuur</b> <b>secretaris,</b>	<b>voorzitter,</b>
mr. J.W.C. Aalders	dr. G.O. van Veldhuizen
<b>Besluit van het algemeen bestuur, gelezen het voorstel van Dagelijks bestuur van</b>	
<b>Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 december 2019</b>	
<b>secretaris,</b>	<b>voorzitter,</b>
mr. J.W.C. Aalders	dr. G.O. van Veldhuizen